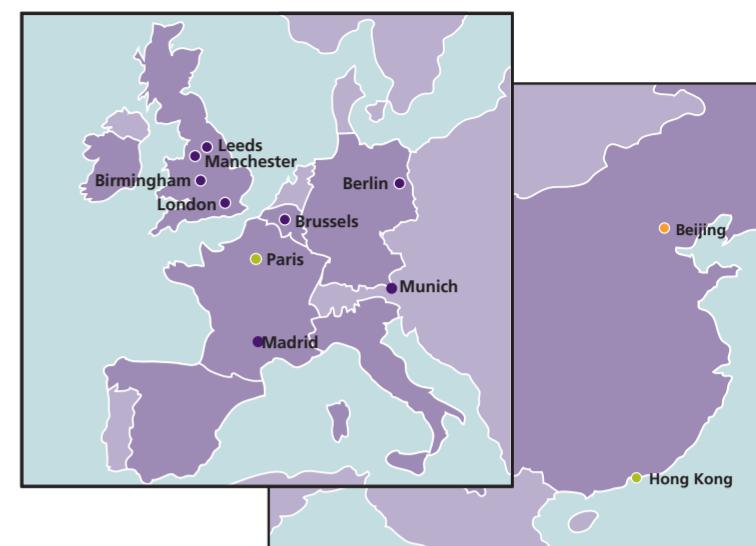


希文律师事务所的 Keith Brand 和 Rachel Turner 律师以其多年实践经验，为建筑业的工程师、项目经理等专业人员讲解健康安全的主题，包括香港、英国的健康和安全措施如何在实践中加以实施。他们所理解的健康和安全对于国内建筑企业现场管理有很好的借鉴意义。



# 保持警觉把健康和安全置于首位



建筑业是一个高危险行业，数据显示 2008 年前三季度，香港有近三千个施工现场受伤记录，28 人死亡；在英国的建筑行业，每年大约有 6000 人受伤，其中 2008 年有 63 人死亡。同时工地现场安全事故将造成更广泛的影响，比如设备被损毁、劳动生产力损失、处理和调查中所需的资源，以及事故牵涉到的公司信誉的损失。所以，工地是一个危险的工作环境，劳工在危险的情况下工作，某些情况下的危险材料，有时还要在在局促的空间中施工……所有这些说明健康和安全的法规非常重要。

对于置身于建筑行业的人来说，健康安全有两个至关重要的方面：一是在工程实际和施工过程中，采用安全的操作方式；二是对安全和健康进行总体管理。作为项目现场中的管理者，需理解法律法规中规定的责任，贯彻所有措施来避免事故的发生，这不仅仅是项目经理自身，还有同伴和工友、雇员都需要理解相关责任。同时在事故发生时，需理解自身的责任，除及时报告事故之外，还要了解在调查后将要面临的处罚。在世界多个国家中的法律实践证明，各国对于健康和安全的规定都非常严格。

## 香港的“绿卡”制度

香港涉及健康和安全的主要立法框架有很多，超过 30 项法规条例。回顾香港的立法，在 10-15 年之前，香港开始重视工业生产的健康安全问题，2002 年修订工厂和工业经营条例，扩大了劳动委员会的权利，并要求承包商或业主开发其健康与安全管理系统，实践证明自此以后因健康和安全事故导致的死亡率下降很快。这一修订法规提出了关于设备以及安全

操作方面的义务，培训管理义务及责任，要求承包商和雇佣 50-99 名工人的施工现场都应当建立一个安全管理系统，具体包括：制定安全政策、成立一个组织机构来确保健康和安全政策的执行、对所有人员提供健康安全培训、确立内部安全规则、确立一套检查危险源的程序、以此提供合适的个人防护设备、开展事故或事件调查、实施应急措施预案等。

香港现行的建筑业安全管理体系中，采用“绿卡”制度。“绿卡”又称“平安卡”，由香港建筑业训练局统一颁发，工人接受并通过安全培训后才可获得。这项制度规定，进入施工现场的新工人必须持有“绿卡”，否则他将被拒绝进入施工现场。同时还规定，建筑公司不得接收没有绿卡的工人，否则公司将会受到严厉惩处。通过这种方式，有效地保证了工人在工作前都能得到培训，提高了工人在安全与健康方面的素质，改善了安全施工状况。为了保证这个制度的执行，并监督建筑公司的行为，劳工处采用不定时抽查的方式对各个公司进行检查。在“绿卡”之外，所有建筑工人在建筑行业登记处进行备案登记后才能持有“蓝卡”，并被雇用在工地工作。香港的建筑业还把公共建筑业和私人建筑业分开，在公共建筑领域工作的特殊行业和特种作业人员，经特殊工种培训后才能获得“银卡”并进入现场工作。

香港立法也规定了承包商报告的责任，除非建筑工作在六周之内完成或涉及工人不满 10 位，一般都要求承包商必须以书面形式汇报雇用工人的细节，同时换场更换工人时也应该汇报。在造成死亡或严重人身伤害事故时 24 小时内通知劳动部门的职业安

全主任。除此之外，还要求承包商对任何已经造成或还未造成人身伤害的危险情况，担负报告的义务。

## 健康安全的重要性和良好经验

对于健康、安全不够重视的项目或者企业，除了要支付大笔人员补偿费用外，事故的发生对生产经营也会造成巨大影响。比如承包商或者项目部需提供给受伤人员病假和津贴，现场材料或设备也可能在事故中受损；为了修复设备和保证进度，项目部不得不面临加班和寻找临时雇工的困扰；在工期、质量的压力下，还得花费时间进行事故调查；在事故调查之后，可能还将受到处罚，并且为事故给公众造成损害而承担责任。

对于健康、安全有成功管理经验的公司，通常有一系列举措：首先通过项目评估发现和识别事故风险，针对评估风险提出措施；第二建立政策包括所有与风险相关的人、物、机等因素，甚至包括选择雇员、设备、材料，以及工人在现场工作的方法，还有工人和职员的安全，怎么样提供安全服务等。

对于健康和安全有良好记录的项目部，要组织其人员，选择合格的员工，努力控制安全生产过程，分解安全生产责任，给他们发出并安排适当的指令、管理、培训。好的公司也建立健康安全委员会，确保健康安全的信息能让全公司的人人都明了，全面规划所有健康安全法规所规定的条例，计划并建立标准。还有的公司自己为自己确定目标，这一目标指导他们实现更加健康安全的工作环境，帮助他们实施贯彻与施工过程。而且这些标准是可以量化、可以实现、切合实际的。（本文据录音整理，有删节）

Hammonds LLP and its affiliated undertakings comprise Hammonds LLP, Hammonds Hausmann SELARL and Hammonds, a Hong Kong general partnership, each of which are separate and distinct entities.

Hammonds LLP is a limited liability partnership registered in England and Wales with registered number OC 335584 and is regulated by the Solicitors Regulation Authority of England and Wales. A list of the members of Hammonds LLP and their professional qualifications is open to inspection at the registered office of Hammonds LLP, 7 Devonshire Square, London EC2M 4YH. Use of the word "Partner" by Hammonds LLP refers to a member of Hammonds LLP or an employee or consultant with equivalent standing and qualification.

## Office locations

### Hong Kong

Hammonds  
 Suites 3201-05, 3217-20  
 32nd Floor Jardine House  
 1 Connaught Place  
 Central Hong Kong  
 Telephone +852 2523 1819  
 Fax +852 2868 0069

### Beijing

Hammonds Beijing  
 Representative Office Hong Kong  
 Suite 1419 - 20  
 South Tower Beijing Kerry Centre  
 1 Guang Hua Road  
 Chao Yang District  
 Beijing 100020, China  
 Telephone +86 10 85296116

## Contacts



布英达  
 职位：合伙人  
 工作地址：香港和北京  
 电话：+852 2523 1819  
 电邮：[keith.brand@hammonds.com](mailto:keith.brand@hammonds.com)



陶瑞楚  
 职位：律师  
 工作地址：北京  
 电话：+86 10 85296330  
 电邮：[rachel.turner@hammonds.com](mailto:rachel.turner@hammonds.com)



刘宇峰  
 职位：法律顾问  
 工作地址：北京  
 电话：+86 10 85296330  
 电邮：[lawrence.liu@hammonds.com](mailto:lawrence.liu@hammonds.com)