

Con la rápida propagación de COVID-19 comúnmente conocido como el “Coronavirus” o COVID-19, los legisladores en Estados Unidos han propuesto políticas para ayudar a las personas e industrias afectadas por el virus. Varias leyes ya se han promulgado en diferentes paquetes legislativos, y el Congreso continúa negociando con la Casa Blanca proyectos de ley para ayudar a nuestras comunidades y economía.

Nueva Ley Promulgada

El Congreso inicialmente respondió a la propagación comunitaria del virus aprobando rápidamente una ley de suplemento de emergencia por US \$8.3 mil millones de dólares bajo la ley ([P.L.116-123](#)), promulgada el 6 de marzo (Fase 1) y que incluye fondos para estados, ciudades, tribus y territorios para prepararse y mitigar la propagación del virus. De igual forma incluye fondos para agencias federales que trabajan en su diagnóstico, pruebas para identificar el virus, intervenciones terapéuticas para reducir su impacto y una vacuna para detener la propagación del coronavirus. Así mismo incluye financiamiento para programas específicos que se identifican en el [resumen del comité](#).

El Congreso inmediatamente se enfocó en un segundo proyecto de ley que se espera ayudará a mitigar los efectos económicos del virus. [H.R. 6201](#), [“Families First Coronavirus Response Act”] la *Primera Ley de Respuesta a las Familias afectadas por el Coronavirus*, fue promulgada el 18 de marzo (Fase 2). El proyecto de ley incluye la seguridad alimentaria, apoyo necesario a raíz del cierre de escuelas y negocios; mejoras en las prestaciones de seguro de desempleo; a nivel federal, nuevos beneficios de licencia pagada de emergencia y créditos fiscales reembolsables para pequeñas empresas para sufragar el costo de los permisos de ausencia pagada; un aumento en fondos de contrapartida de *Medicaid* para apoyar a los proveedores de atención médica; y políticas para garantizar que las pruebas de COVID-19 sean distribuidas ampliamente y de manera gratuita a todos en los Estados Unidos. Para información adicional puede encontrar a su alcance el [resumen del comité](#).

Trabajo en progreso

El Congreso ya comenzó a trabajar en un tercer proyecto de ley, que proporcionara un estímulo económico superior a mil millones de dólares en respuesta a las consecuencias financieras relacionadas con la pandemia (Fase 3). Esta fase se espera brinde un paquete de asistencia económica directa a familias y sectores de la economía impactados por esta emergencia de salud. La administración del Presidente Trump está trabajando inicialmente con los Republicanos del Senado para elaborar el paquete antes de negociar con los Demócratas sobre una versión final de la legislación esperada para convertirse en ley. El líder de la mayoría del Senado, Mitch McConnell (R-KY) ha designado un grupo de senadores para liderar la tarea de apoyar la liquidez de las pequeñas empresas, asistencia financiera para personas físicas, asistencia de líneas aéreas y atención médica mientras se prepara el proyecto de ley de estímulo económico. Los Demócratas del Senado están dando prioridad y financiamiento a los retos de capacidad hospitalaria y disponibilidad de suministros médicos (por ejemplo, ventiladores, máscaras protectoras y otros equipos). El líder del Senado McConnell ha indicado que el Senado no suspenderá su sesión hasta que se apruebe una legislación amplia que autorice un eficaz estímulo económico. Se espera que el Congreso regrese del receso legislativo para considerar la legislación de estímulo luego de la aprobación del Senado.

El equipo de políticas públicas de Squire Patton Boggs está al día en todas las acciones gubernamentales con respecto a COVID-19. A continuación presentamos nuestro pronóstico sobre los próximos pasos que tomara tanto la Administración del Presidente Trump con el Congreso para aprobar legislación relevante a COVID-19.

Pronóstico de la política

Impuestos

Según lo anunciado por el Secretario del Tesoro Steven Mnuchin, la Fase 3 se espera que incluya varias medidas fiscales como parte de la ley federal de estímulo. Entre las disposiciones que se espera incluir son pagos directos a ciudadanos y a negocios. El objetivo de esta política es poner dinero directamente en manos de contribuyentes estadounidenses elegibles para garantizar que puedan sobrellevar sus obligaciones a corto plazo y continuar gastando para reactivar la economía. Es posible que se implemente una reducción de impuestos que se incluirá en esta próxima fase, y que actualmente se está discutiendo con el Congreso Republicano para ayudar la recuperación económica a largo plazo.

Más allá de esto, los Demócratas del Congreso también han comenzado a presionar para que ciertas políticas se consideren como parte de este próximo paquete, por ejemplo, la presidenta y vocera de la Cámara de Representantes, Nancy Pelosi (D-CA) insta a que el Congreso considere incluir créditos fiscales reembolsables. Es posible que incluya una versión amplia del "Child Tax Credit and Earned Income Tax Credit", entre otros temas que apoyan los Demócratas.

Adicionalmente, el Secretario Mnuchin ha anunciado que las personas pueden diferir hasta US \$ 1 millón de dólares en responsabilidad tributaria (US \$ 10 millones para corporaciones) por hasta 90 días. La Administración también ha retrasado los pagos de impuestos trimestrales (con vencimiento el 15 de abril) para personas física y aquellos trabajadores y empleados.

Trabajo y empleo

Las correcciones técnicas a la Fase 2 redujeron drásticamente el alcance de las disposiciones de licencia médica y pagos familiares que la Presidenta del Congreso Nancy Pelosi y el Secretario Mnuchin habían acordado inicialmente, enfureciendo con este acuerdo a muchos miembros del Caucus Democrático. Dicha ley limita el beneficio de elegibilidad para empleados que se ausenten al trabajo por motivos de enfermedad de un niño menor de 18 años o cuando la escuela o guardería del niño estén cerrada; o su proveedor de cuidado infantil no esté disponible por casos relacionados al COVID-19 – eliminando así la elegibilidad para (1) aquellos ausentes por motivos de contracción o síntomas de COVID-19 o (2) para cuidar a un miembro de la familia en condiciones de circunstancias similares.

Las disposiciones de licencia por enfermedad de la Fase 2 proporcionan licencia con beneficios de enfermedad remunerada para los empleados que padezcan de COVID-19 y requieran de ausencia laboral, padecer de síntomas o cuidar a otras personas con síntomas. No obstante, mientras que algunas personas perdieron estos beneficios de pagos es posible que dentro del proyecto de ley que la Presidenta de la Cámara Nancy Pelosi propone, se puedan restaurar los beneficios de licencia por ausencia pagada. De igual forma Pelosi ha dado prioridad a los trabajadores enfermos por largos periodos de ausencia médica y cuyos beneficios se han establecido en la siguiente fase de acción legislativa.

En la Fase 2, los empleadores recibirán un crédito fiscal en su nómina por el costo de la ausencia médica causados por una baja debido a la enfermedad. Las pequeñas empresas preocupadas sobre el flujo de efectivo y costo de bajas médicas, se espera que el Senado pueda tomar esto en consideración antes de la votación de dicha ley. Empleadores con más de 500 empleados no están sujetos a los requisitos de licencia pagada.

Comercio

El coronavirus ha causado graves, pero muy variables interrupciones en la economía de los Estados Unidos incluyendo el aumento en la demanda de consumo de ciertos bienes en particular, así como la producción reducida de insumos clave para el extranjero o que por motivos de consumo (por empleados en cuarentena) se ha disminuido, aunado además a la dramática caída del mercado de valores en Estados Unidos derivado de niveles de incertidumbre sin precedentes. Así mismo la actual administración ha impuesto restricciones de viaje, que no se extienden al cruce de bienes y productos comerciales, lo que mantiene abierto el comercio de [Estados Unidos](#) de manera recíproca. Sin embargo, las empresas que dependen de la transportación de carga normalmente enviados vía aérea, podrán enfrentar un gran impacto especialmente aquellos vuelos a Europa y otras partes del mundo.

En medio de esta incertidumbre, la comunidad empresarial de Estados Unidos continúa abogando para ayudar en Washington DC, ya sea a través de esfuerzos de estímulo económico del Congreso o con pasos adicionales de la Administración para estabilizar tanto a los Estados Unidos como a la economía global. La administración está considerando varias propuestas para impulsar la inversión extranjera y la creación de empleo en los Estados Unidos a través del programa de visa de inversionista EB-5, incluso aumentando dramáticamente el número de EB-5 Visas de inmigrante (green cards) ofrecidas anualmente de 10,000 a 75,000 y reduciendo a la mitad- de US \$ 900,000 a US \$ 450,000- la inversión mínima requerida bajo dicho programa. Otras vías incluyen la posibilidad de que el Presidente Trump pueda levantar unilateralmente las tarifas y proporcionar un ahorro automático de costos a fabricantes en los Estados Unidos. El Congreso también podría actuar con medidas arancelarias sin el apoyo del presidente. Algunos líderes se encuentran considerando reclasificar empresas con fabricación en el extranjero para convertirlas en fabricación nacional. Mientras tanto, La respuesta global a la pandemia continúa evolucionando, y es posible que esta situación tenga un impacto que repercutirá la economía por un largo plazo. Para un análisis más profundo del impacto de COVID-19 en temas de comercio, favor de visitar este link disponible aquí.

Cuidado de la salud

En un año de elecciones presidenciales, donde la atención de los votantes está ligada al manejo de temas de salud y en cómo está sobrellevando Estados Unidos esta pandemia global, la cual puede estar llegando a su punto más crítico, aún está por verse, ya que los expertos en salud están preocupados de que Estados Unidos no esté preparado adecuadamente, para suministrar la capacidad de atención médica necesaria y ofrecer la mano de obra suficiente. En las últimas dos semanas, el Congreso, y la administración han buscado la mejor alternativa para combatir esta pandemia a través de inyectar fondos adicionales para sobrellevar actividades de preparación y combate a nivel estatal y local a través del apoyo del congreso. Adicionalmente ha buscado aumentar financiamiento en investigación y desarrollo para pruebas de diagnóstico; remedios terapéuticos; y vacunas. La administración ha utilizado la autoridad de emergencia y nueva flexibilidad para expandir dramáticamente el acceso a los servicios de tele salud para beneficiarios de Medicare; a dado la autoridad a los estados para aprobar pruebas de diagnóstico; permitir que ciertos planes de salud renuncien a los costos compartidos para el tratamiento y prueba de coronavirus; y renunciar a otras reglas generales de atención médica que actualmente rigen en el sistema estadounidense.

Hace dos meses, el debate sobre la política sanitaria se centró principalmente sobre si el Congreso podría llegar a un acuerdo sobre un plan para eliminar facturas médicas sorpresa y un plan separado para controlar el costo de los medicamentos recetados. Los legisladores estaban enfocados a resolver estas diferencias antes del 22 de mayo, cuando se dieron a conocer varias políticas de "Medicare y Medicaid" como "extensiones legislativas" y que fueron configurados intencionalmente para caducar dentro de una ley estratégicamente relacionada. Recientemente, hospitales y aseguradoras acordaron poner una tregua a este tema durante el combate del coronavirus. Los costos de pruebas del CVODI-19 entre otros relacionados a esta pandemia han sido eliminados en apoyo a la actual situación.

La propuesta de los Demócratas del Senado para la Fase 3 incluye financiamiento para hospitales, para equipos de protección personal, respiradores y camas adicionales. La Casa Blanca solicitó US \$ 45.8 mil millones en fondos suplementarios para que las agencias reciban un aumento en casos confirmados, en cuyo caso, se ha dicho que esos estímulos están por separado de la propuesta que supera los US \$ 1 billón dólares en fondos de suplementos. Aún está por verse cómo el Congreso abordara finalmente los programas de atención médica que expiran el 22 de mayo y las propuestas de políticas de facturación por cuestiones de salud que como consecuencia presente altos costos de atención médica y de medicamentos. Dichas acciones serán dictadas por el desenvolvimiento de las acciones al sistema médico que se tomen durante el siguiente mes.

Viajes

En una [proclamación presidencial](#) del 31 de enero, el presidente Trump instituyó restricciones de viaje para los ciudadanos que no son estadounidenses que vienen desde China, dicha restricción se expandió a Irán el 29 de febrero. En un [Proclamación presidencial](#) emitida el miércoles 11 de marzo, la administración amplió las restricciones de viaje a ciudadanos no estadounidenses quienes estuvieron físicamente presentes en el European Schengen Area. El 14 de marzo, el presidente Trump [extendió](#) las restricciones de viaje a los extranjeros que viajan a los Estados Unidos desde el Reino Unido e Irlanda. El 18 de marzo, el presidente Trump y el Primer Ministro Canadiense Justin Trudeau [anunció](#) una restricción a todos los viajes no esenciales entre los EE. UU. y Canadá. El Presidente Trump indicó que tomará medidas para restringir los viajes con la frontera sur, por lo que el 21 de marzo de mutuo acuerdo México y Estados Unidos restringieron la frontera sur a todos aquellos viajes no esenciales.

El 16 de marzo, el presidente Trump lanzó un nuevo conjunto de [directrices](#) que alientan a los estadounidenses a evitar viajes discrecionales.

Restricciones

El presidente Trump declaró que no era su intención considerar un bloqueo nacional completo, y agregó que la Administración consideraría los bloqueos de coronavirus por "Puntos claves". Algunas ciudades tienen restricciones preventivas obligatorias; el 16 de marzo, seis condados en el área de San Francisco comenzaron "restricciones limitativas" cerrando efectivamente la ciudad. El alcalde de Nueva York, Bill de Blasio declaró que está considerando restricciones similares para la ciudad de New York.

El Departamento de Defensa emitió un memorando restringiendo viajes nacionales para miembros del servicio exterior, Departamento de Defensa empleados y familiares, que se puso en práctica el 16 de marzo al mayo 11. Las restricciones incluyen viajes personales.

Francia, España e Italia han restringido los viajes no esenciales. El Presidente de la Comisión de la Unión Europea Ursula von der Leyen anunció que la Unión Europea presentará temporalmente restricciones a los viajes no esenciales.

Transporte

Gran parte del enfoque en el área de transporte está en la industria de las aerolíneas, que se enfrenta a una recesión económica sin precedentes. Las aerolíneas han pedido aproximadamente US \$ 60 mil millones en subvenciones, préstamos y desgravaciones fiscales. Los aeropuertos han solicitado US \$ 10 mil millones en subvenciones para mejoras en el aeropuerto (AIP), junto con una exención que les permita usar dicha ayuda en subvenciones de emergencia para gastos operativos y deudas de servicio de pagos.

Los Republicanos del Senado se han reunido para negociar un paquete de rescate para las aerolíneas que se incluya en la tercera propuesta legislativa. El Presidente del Comité del Senado para asuntos de Comercio, Ciencia y Transporte, Roger Wicker (R-MS) manifestó su apoyo tanto para garantías de préstamos como para infusiones de efectivo. El Secretario Mnuchin planea incluir apoyo económico para las aerolíneas en el paquete de estímulo que la Casa Blanca prepara.

El apoyo federal no se limita a las aerolíneas, la Asociación Americana de Transporte Público quien representa aproximadamente 1,500 sistemas de transporte público en todo el país, ha pedido al congreso US \$ 12.9 mil millones para ayudar con la desinfección del sistema y compensar la pérdida de ingresos.

Energía

Durante la convergencia del coronavirus y en respuesta a la rápida disminución de los precios del petróleo impulsada por la recesión a la economía internacional, los productores de petróleo y gas están trabajando para disminuir producción y gasto general. El Presidente Trump anunció el 13 de marzo, que dio la orden al Departamento de Energía para comprar petróleo adicional y llenar la Reserva Estratégica de Petróleo. El 16 de marzo, senadores republicanos enviaron una carta al Príncipe Heredero Mohammad bin Salman pidiéndole a Arabia Saudita que bajara su producción de petróleo y gas en un esfuerzo por detener la caída de los precios de petróleo.

Con respecto al sector de energías renovables, como resultado de la pandemia de coronavirus, la industria se enfrenta a una cadena de problemas de suministro, escasez de mano de obra y una disminución de la demanda mundial. Existe la preocupación de que se esperan despidos inmensos en las próximas semanas y la predicción es que no es probable que los trabajos regresen, incluso después de que el coronavirus disminuya. Aunque las fábricas de paneles solares y turbinas eólicas en China han vuelto a comisión, la industria de energías renovables está más preocupada con la desaceleración económica mundial que ya ha impactado sus ventas en lugar de simples obstáculos de producción. La industria está cada vez más preocupada de que no pueda participar en el Crédito Fiscal de Inversión (ITC), porque muchas de sus empresas extranjeras manufactureras han hecho reclamos de afectación por el COVID-19 disminuyendo su capacidad para cumplir con los contratos y obligaciones de producción en tiempo. Mientras que el gobierno financia los esfuerzos de salud pública, quizá sea tiempo de considerar la industria energética dentro de sus siguientes paquetes de estímulos.

Si bien se espera un estímulo económico para las industrias de aerolíneas, cruceros y hoteles, es posible que podría haber un apetito para ampliar el apoyo a otras industrias grandes y pequeñas posiblemente afectadas. Con la volatilidad en el petróleo y gas, el mercado sugiere contemplar un apoyo en torno a la des-carbonización y la transición a fuentes más sustentables de energía. La industria energética podía girar en torno a extensiones de créditos impositivos solares y eólicos, y a todas aquellas disposiciones relacionadas a mejorar las medidas financieras y equidad fiscal que están amenazando a la industria.

Educación

El Departamento de Educación, Centros para el Control de Enfermedades y Prevención (CDC), y agencias que otorgan subvenciones, como el Instituto Nacional de Salud y Fundación Nacional de Ciencias, están trabajando para apoyar los campus universitarios. El 2 de marzo el CDC emitió "[Orientación provisional para administradores de instituciones estadounidenses de Educación superior \(IHEs\)](#)," describiendo formas de ayudar a detener la propagación de COVID-19, incluida la implementación de planes de operación de emergencia y el desarrollo de sistemas de intercambio de información con socios como el local departamentos de salud.

El 5 de marzo, la Oficina de Educación Postsecundaria emitió una guía: "[Orientación para interrupciones de estudios relacionados con coronavirus \(COVID-19\)](#)." Donde se proporcionan las pautas de flexibilidad para una amplia aprobación de clases en línea para acomodar las necesidades de estudiantes temporalmente y durante el brote. De igual forma el departamento de educación permitió mayor flexibilidad de los requisitos de educación presencial para los estudiantes que se matricularon en clases donde su asistencia fue interrumpida debido a COVID-19.

Existe la preocupación sobre el impacto económico de COVID-19 en aquellos con préstamos estudiantiles. El 13 de marzo, el presidente Trump anunció que suspendería la recaudación de intereses acumulado en todos los préstamos federales para estudiantes hasta nuevo aviso, en respuesta al impacto económico que trae consigo la pandemia de coronavirus. Más de 42 millones de estadounidenses deben más de 1.5 billones de dólares en préstamos estudiantiles federales. El presidente Trump no detalló como funcionara dicha congelación de intereses, o cómo los se podrá acceder el beneficio, pero algunos legisladores están presionando para que los estudiantes reciban condonaciones de préstamos como parte del próximo paquete de estímulo para el coronavirus. La Oficina de Gestión y Presupuesto solicitó US \$40 millones para mayores costos de servicio de préstamos debido al aumento de las solicitudes de consulta con respecto al suplemento de emergencia lanzado en marzo 18. Los legisladores también han presentado varios proyectos de ley destinados a apoyando a estudiantes de educación superior cuyos semestres fueron interrumpido por los cierres inesperados, incluida la exención de estudiantes que tienen que pagar apoyo financiero federal para el pago de semestres interrumpidos por el brote de COVID-19.

Cómo podemos ayudar

Hemos creado *Grupo de Apoyo* para el coronavirus compuesta por profesionales en múltiples jurisdicciones y disciplinas con experiencia y conocimiento de políticas, regulaciones, e industria. Este equipo se compone de profesionales que han vivido crisis pasadas y que han navegado exitosamente las complejidades a las que se enfrentan las empresas al pasar por situaciones imprevistas y circunstancias potencialmente perjudiciales. Ayudamos a nuestros clientes a navegar con éxito y los asesoramos para superar desafíos, minimizar riesgos y construir resiliencia para mantener la continuidad de su negocio y volver a las operaciones normales a la brevedad posible. Estamos en una posición única, tanto en sustancia como en ubicación, ya que nuestros servicios están en lugares estratégicos en todo el mundo para cuidar de las necesidades de nuestros clientes en todo el mundo. Para información adicional visite nuestro [Centro de recursos de coronavirus COVID-19](#).

Contactos

Para cualquier consulta o duda sobre esta publicación, por favor póngase en contacto con nuestros líderes del área de política pública, que con gusto le atenderán.

John B. Breaux

Senior Counsel, Washington DC
T +1 202 457 5290
E john.breaux@squirepb.com

Trent Lott

Senior Counsel, Washington DC
T +1 202 457 5290
E trent.lott@squirepb.com

Edward Newberry

Global Manager Partner - Public Policy, Investigatory and Regulatory Solutions, Washington DC
T +1 202 457 5285
E edward.newberry@squirepb.com

Robert Kapla

Partner, Washington DC
T +1 202 457 6192
E robert.kapla@squirepb.com